

Учет мнения советов обучающихся, советов родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся

Учет мнения советов обучающихся, советов родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся

Согласно ч.6 ст. 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации") в целях учета мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся по вопросам управления образовательной организацией (далее – ОО) и при принятии ОО локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы, по инициативе обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся в ОО создаются советы обучающихся (в профессиональной образовательной организации и образовательной организации высшего образования – студенческие советы), советы родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся или иные органы (далее – советы обучающихся, советы родителей).

Внимание

Мнение советов обучающихся, советов родителей учитывается:

- при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся (ч.3 ст. 30 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации");
- при выборе меры дисциплинарного взыскания в отношении обучающегося (ч.7 ст. 43).

Вместе с тем, порядок учета мнения советов обучающихся, советов родителей законом не определен. Приказ Минобрнауки России от 15.03.2013 № 185 "Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания" (далее – Приказ № 185) его также не содержит. Таким образом, требуется урегулирование данного вопроса на уровне ОО.

Порядок учета мнения включает направление проекта локального акта, проекта решения о привлечении к дисциплинарной ответственности в советы обучающихся, советы родителей, определяет сроки для выражения мнения советов, а также устанавливает порядок проведения согласительных процедур в случае выражения советами несогласия с проектом.

Конечное решение принимает соответствующий орган управления ОО, независимо от того, удалось ли достигнуть согласия по рассматриваемому вопросу с советами обучающихся, советами родителей.

Порядок учета мнения в рамках принятия локальных нормативных актов и в рамках привлечения к дисциплинарной ответственности различаются сроками на выражение мнения советами обучающихся, советами родителей (пять и семь рабочих дней соответственно), а также особенностями порядка инициации согласительных процедур (административные органы и советы обучающихся, советы родителей соответственно). Кроме того, в случае принятия решения о привлечении к дисциплинарной ответственности устанавливаются также максимальные сроки для принятия данного решения после получения мнения советов обучающихся, советов родителей с учетом норм Приказа № 185.

Нормы, определяющие порядок учета мнения, могут быть включены в различные локальные нормативные акты организации. Это может быть устав ОО, однако включение подобных положений в устав нецелесообразно, поскольку данный документ затруднительно поменять в случае исправления каких-либо положений. Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" не требует включения подобных сведений в устав (ст.25), поскольку в соответствии со ст.26 данные органы не относятся к органам управления ОО.

Совет

Целесообразно включение указанных норм в положение о дисциплинарной ответственности обучающихся и положение о порядке разработки и принятия локальных нормативных актов в организации, в положения о советах обучающихся, советах родителей либо в иные локальные нормативные акты ОО. В данном случае возможна быстрая корректировка норм без сложных административных процедур.

Порядок
учета мнения советов обучающихся, советов родителей (законных представителей),
представительных органов обучающихся при принятии локальных нормативных актов
и выборе меры дисциплинарного взыскания в отношении обучающегося.

1. Общие положения.

1. Настоящий Порядок учета мнения советов обучающихся, советов родителей (законных представителей), представительных органов обучающихся при принятии локальных нормативных актов и выборе меры дисциплинарного взыскания в отношении обучающегося (далее - порядок) разработан в соответствии с частями 3, 4 ст. 30 Федерального Закона от 29 декабря 2012 г. № 273 - ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; Конвенцией о правах ребенка, принятой резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 года; Конституцией Российской Федерации, приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 марта 2013 г. № 185 «Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания», уставом муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №2 г.Ростова (далее - учреждение).
2. Порядок регулирует процесс рассмотрения, согласования локальных нормативных актов, затрагивающих интересы обучающихся учреждения, выбор меры дисциплинарного взыскания в отношении обучающихся с советом обучающихся и советом родителей (законных представителей) или иных органов представляющих интересы обучающихся.
3. Локальные нормативные акты, затрагивающие интересы обучающихся, принимаемые в учреждении, не должны нарушать права обучающихся, установленные законодательством Российской Федерации, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

2. Цель порядка.

Целью порядка является обеспечение защиты конституционных прав граждан Российской Федерации на образование.

3. Регламент порядка.

1. Согласно ч. 6 ст. 26 Федерального Закона от 29 декабря 2012 г. № 273 - ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в целях учета мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся по вопросам управления образовательной организацией и при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы, по инициативе обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся в учреждении создаются советы обучающихся, советы родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся или иные органы (далее – советы).
2. Мнение советов учитывается:
 - при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся (ч. 3 ст. 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273 - ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);
 - при выборе меры дисциплинарного взыскания в отношении обучающегося (ч.7 ст. 43 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273 - ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).
3. Руководитель учреждения перед принятием решения об утверждении локального нормативного акта, затрагивающего права обучающихся, направляет проект данного акта и обоснование по нему в Совет.

4. Совет не позднее пяти рабочих дней со дня получения проекта локального нормативного акта направляет руководителю учреждения мотивированное мнение по проекту в письменной форме.
5. В случае если Совет выразил согласие с проектом локального нормативного акта, либо если мотивированное мнение не поступило в указанный предыдущим пунктом срок, руководитель имеет право принять локальный нормативный акт. В случае если Совет высказал предложения к проекту локального нормативного акта, руководитель учреждения имеет право принять локальный нормативный акт с учетом указанных предложений.
6. В случае если мотивированное мнение Совета не содержит согласия с проектом локального нормативного акта, либо содержит предложения по его совершенствованию, которые руководитель учреждения учитывать не планирует, руководитель в течение трех дней после получения мотивированного мнения проводит дополнительные консультации с Советом в целях достижения взаимоприемлемого решения. При не достижении согласия возникшие разногласия оформляются протоколом, после чего руководитель учреждения имеет право принять локальный нормативный акт.
7. Руководитель учреждения при принятии решения о выборе возможной меры дисциплинарного взыскания в отношении обучающегося направляет в совет проект приказа о привлечении к дисциплинарной ответственности, а также копии документов, являющихся основанием для принятия указанного решения.
8. К проекту приказа о привлечении к дисциплинарной ответственности прилагается копия письменного объяснения обучающегося, на основании которого руководитель учреждения (или Педагогический совет учреждения) пришел к выводу о наличии вины в совершении дисциплинарного проступка. В случае не поступления письменного объяснения обучающегося в установленный срок либо отказа от дачи объяснения к проекту приказа прилагается акт, фиксирующий отказ от дачи объяснения либо не поступление письменного объяснения в установленный срок. В акте должен быть указан факт запроса объяснения у обучающегося с указанием места и времени запроса, иных обстоятельств, включая свидетелей запроса объяснения по факту дисциплинарного проступка.
9. Проект приказа о привлечении к дисциплинарной ответственности и прилагающиеся к нему документы должны быть направлены руководителем учреждения в совет в течение пяти рабочих дней, не считая времени болезни, каникул, отпуска обучающегося, а также времени, необходимого на учет мнения совета, но не более семи учебных дней со дня представления руководителю учреждения, мотивированного мнения указанных советов в письменной форме с момента обнаружения дисциплинарного проступка.
10. Совет в течение пяти учебных дней со дня получения проекта приказа и копий документов рассматривает вопрос выбора меры дисциплинарного взыскания и направляет руководителю учреждения свое мотивированное мнение в письменной форме.
11. В случае если совет выразил согласие с проектом приказа о привлечении к дисциплинарной ответственности, либо если мотивированное мнение не поступило в указанный предыдущим пунктом срок, руководитель учреждения принимает решение о привлечении обучающегося к дисциплинарной ответственности.
12. В случае если совет выразил несогласие с предполагаемым решением руководителя учреждения (или Педагогического совета), он в течение трех учебных дней проводит с руководителем (иным уполномоченным лицом, либо его представителем) дополнительные консультации, результаты которых оформляются протоколом.
13. При не достижении согласия по результатам консультаций руководитель до истечения семи учебных дней со дня получения мнения совета имеет право принять решение о привлечении обучающегося к дисциплинарной ответственности. Принятое решение может быть обжаловано обучающимся в установленном законом порядке.
14. Руководитель учреждения имеет право принять решение о привлечении к дисциплинарной ответственности обучающегося не позднее семи рабочих дней со дня получения мотивированного мнения совета. В указанный период не засчитываются периоды болезни, каникул, академического отпуска, отпуска по беременности и родам или отпуска по уходу за ребенком.